

# **ОТДЕЛ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **П Р И К А З**

18.02.2019

№ 3

г. Тверь

### **Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Отделе записи актов гражданского состояния Тверской области**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р,

#### **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Отделе записи актов гражданского состояния Тверской области (далее – Отдел ЗАГС Тверской области) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Назначить Тростникову О.В., консультанта Отдела ЗАГС Тверской области, ответственным должностным лицом за функционирование антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченное лицо).

3. Уполномоченному лицу:

1) ознакомить государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности гражданской службы в Отделе ЗАГС Тверской области, работников Отдела ЗАГС Тверской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Тверской области, с настоящим приказом;

2) организовать размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Отдела ЗАГС Тверской области (<https://загс.тверскаяобласть.рф/>).

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

5. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания.

**Начальник Отдела записи актов  
гражданского состояния  
Тверской области**



**М.М. Тихомирова**

Приложение  
к приказу Отдела записи актов  
гражданского состояния  
Тверской области  
от 18.02.2019 № 3

Положение  
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства в  
Отделе записи актов гражданского состояния Тверской области

**Раздел I. Общие положения**

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Отделе записи актов гражданского состояния Тверской области (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Отделе записи актов гражданского состояния Тверской области (далее – Отдел ЗАГС Тверской области).

2. Термины, используемые в настоящем Положении:

1) антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

2) доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации в Отделе ЗАГС Тверской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и ее функционировании;

3) коллегиальный орган – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- 4) нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции Отделом ЗАГС Тверской области;
- 5) риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;
- 6) уполномоченное лицо – должностное лицо Отдела ЗАГС Тверской области, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Отделе ЗАГС Тверской области.

## **Раздел II. Цели и задачи антимонопольного комплаенса**

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- 1) обеспечение соответствия деятельности Отдела ЗАГС Тверской области требованиям антимонопольного законодательства;
- 2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Отдела ЗАГС Тверской области;

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- 1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) контроль за соответствием деятельности Отдела ЗАГС Тверской области требованиям антимонопольного законодательства;
- 4) оценка эффективности функционирования в Отделе ЗАГС Тверской области антимонопольного комплаенса.

## **Раздел III. Сведения о компетенции уполномоченного лица и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его функционирования**

5. К компетенции уполномоченного лица относятся следующие полномочия:

- 1) подготовка и представление начальнику Отдела ЗАГС Тверской области (далее – начальник Отдела) акта Отдела ЗАГС Тверской области об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также документов Отдела ЗАГС Тверской области, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- 2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности гражданской службы в Отделе ЗАГС Тверской области (далее – государственные гражданские служащие), работников Отдела ЗАГС Тверской области, замещающих должности, не являющиеся должностями

государственной гражданской службы Тверской области (далее – служащие), разработка предложений по их исключению;

4) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

5) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

6) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

7) информирование начальника Отдела о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

8) консультирование государственных гражданских служащих и служащих Отдела ЗАГС Тверской области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

9) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

6. Оценку эффективности организации и функционирования в Отделе ЗАГС Тверской области антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

7. Функции коллегиального органа возлагаются на Общественный Совет при Отделе ЗАГС Тверской области (далее – Общественный совет).

8. К функциям коллегиального органа относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий Отдела ЗАГС Тверской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

#### **Раздел IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Отделом ЗАГС Тверской области своей деятельности**

9. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом на регулярной основе организуются следующие мероприятия во взаимодействии с сотрудником, осуществляющим юридическое сопровождение деятельности Отдела ЗАГС Тверской области:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Отдела ЗАГС Тверской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Отдела ЗАГС Тверской области;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Отдела ЗАГС Тверской области;

4) мониторинг и анализ практики применения Отделом ЗАГС Тверской области антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

10. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

1) осуществляется сбор сведений в структурных подразделениях Отдела ЗАГС Тверской области о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составляется перечень нарушений антимонопольного законодательства в Отделе ЗАГС Тверской области, который содержит классифицированные по сферам деятельности Отдела ЗАГС Тверской области сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – УФАС), позицию УФАС, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Отделом ЗАГС Тверской области на недопущение повторения нарушения.

11. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом анализа нормативных правовых актов Отдела ЗАГС Тверской области организуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте Отдела ЗАГС Тверской области исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Отдела ЗАГС Тверской области (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте Отдела ЗАГС Тверской области уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление начальнику Отдела сводного доклада (с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Отдела ЗАГС Тверской области.

12. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным лицом реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте Отдела ЗАГС Тверской области (размещение на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» также приравнивается к такому

размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

13. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Отделе ЗАГС Тверской области уполномоченным лицом реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Отделе ЗАГС Тверской области;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Отделе ЗАГС Тверской области;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей УФАС по обсуждению результатов правоприменительной практики в Отделе ЗАГС Тверской области.

14. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Отдела ЗАГС Тверской области по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

15. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным лицом по уровням согласно приложению № 1 к Положению.

16. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков, согласно приложению № 2 к Положению.

17. Коллегиальный орган УФАС по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства Отделом ЗАГС Тверской области.

18. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **Раздел V. Меры, направленные на осуществление контроля за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса**

19. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса возлагается на начальника Отдела, который:

1) принимает акт Отдела ЗАГС Тверской области об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения и дополнения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими (служащими) Отдела ЗАГС Тверской области акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

20. В целях осуществления контроля уполномоченное лицо предоставляет начальнику Отдела ежегодный отчет о результатах осуществления мероприятий, предусмотренных пунктами 11 — 14 настоящего Положения, с проектом доклада об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

## **Раздел VI. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

21. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является показатель снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, показатель снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации. Ключевые показатели устанавливаются как для уполномоченного лица, так и для Отдела ЗАГС Тверской области в целом.

22. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Отделе ЗАГС Тверской области проводится по следующим документам: перечень нарушений антимонопольного законодательства в Отделе ЗАГС Тверской области, протокол с предложениями по рассмотренным нормативным правовым актам, справка о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

По результату проведенной оценки уполномоченным лицом составляется доклад об антимонопольном комплаенсе.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Отделом ЗАГС Тверской области антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Отделом ЗАГС Тверской области антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

23. Уполномоченное лицо представляет проект доклада об антимонопольном комплаенсе на подпись начальнику Отдела в срок не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, а также обеспечивает представление подписанного начальником Отдела доклада об антимонопольном комплаенсе в коллегиальный орган в течение недели с момента его подписания.

24. Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

25. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Отдела ЗАГС Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение месяца со дня его утверждения.

## **Раздел VII. Порядок ознакомления государственных гражданских служащих, служащих Отдела ЗАГС Тверской области с Положением**

26. Положение доводится уполномоченным лицом до сведения государственных гражданских служащих, служащих Отдела ЗАГС Тверской области под подпись.



Приложение 1  
к Положению об организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства  
в Отделе записи актов гражданского состояния  
Тверской области

Уровни рисков  
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Отдела записи актов гражданского состояния Тверской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный	Вероятность выдачи Отделу записи актов гражданского состояния Тверской области предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи Отделу записи актов гражданского состояния Тверской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи Отделу записи актов гражданского состояния Тверской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение 2  
к Положению об организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства  
в Отделе записи актов гражданского состояния  
Тверской области

Карта рисков

№ п/п	Описание риска	Причины и условия возникнове- ния риска и его оценка	Мероприятия по минимизации и устранению риска	Наличие (отсутствие) остаточного риска и управление им	Вероятность повторного возникновения риска